



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 13.05.2003
Sayı : 67

10/79-1720

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

3320 sayılı “Memurlar ve İşçiler ile Bunların Emeklilerine Konut Edindirme Yardımı Yapılması Hakkında Kanun” uyarınca yapılan kesintilerin ne şekilde değerlendirildiği, bu konuda çalışanların hak kaybı olup olmadığı ve konut edindirme hesaplarının 588 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile tasfiyesi sonrasında ortaya çıkan belirsizliklerin araştırılması amacıyla, Anayasanın 98, İçtüzüğüün 104 ve 105 inci maddeleri uyarınca Meclis Araştırması açılmasını saygılarımızla arz ederiz.

Oğuz OYAN
İzmir Milletvekili
ve 32 Milletvekili

- 1.- Oğuz OYAN-İzmir Mv.
- 2.- Harun AKIN-Zonguldak Mv.
- 3.- Nadir SARAÇ-Zonguldak Mv.
- 4.- Hüseyin ÖZCAN-Mersin Mv.
- 5.- Ahmet Sırrı ÖZBEK-İstanbul Mv.
- 6.- Fahrettin ÜSTÜN-Muğla Mv.
- 7.- Ali OKSAL-Mersin Mv.
- 8.- Vahit ÇEKMEZ-Mersin Mv.
- 9.- Kemal KILIÇDAROĞLU-İstanbul Mv.
- 10.- Mehmet Nuri SAYGUN-Tekirdağ Mv.
- 11.- Muzaffer R.KURTULMUŞOĞLU-Ankara Mv.
- 12.- Ersoy BULUT-Mersin Mv.
- 13.- Ahmet Güryüz KETENCİ-İstanbul Mv.
- 14.- Hüseyin BAYINDIR-Kırşehir Mv.
- 15.- İsmail DEĞERLİ-Ankara Mv.
- 16.- Osman ÖZCAN-Antalya Mv.
- 17.- Atila EMEK-Antalya Mv.
- 18.- Selami YİĞİT-Kars Mv.
- 19.- Mehmet Vedat MELİK-Şanlıurfa Mv.
- 20.- Muharrem TOPRAK-İzmir Mv.
- 21.- Mehmet Ali ARIKAN-Eskişehir Mv.
- 22.- Mehmet Sefa SİRMEN-Kocaeli Mv.
- 23.- Yaşar TÜZÜN-Bilecik Mv.
- 24.- Sıdika AYDOĞAN-İstanbul Mv.
- 25.- Nezir BÜYÜKCENGİZ-Konya Mv.
- 26.- Şevket GÜRSOY-Adıyaman Mv.
- 27.- Ali ARSLAN-Muğla Mv.
- 28.- Ali Cumhur YAKA-Muğla Mv.
- 29.- Atilla KART-Konya Mv.
- 30.- Şevket ARZ-Trabzon Mv.
- 31.- Yılmaz KAYA-İzmir Mv.
- 32.- Kemal SAĞ-Adana Mv.
- 33.- Uğur AKSÖZ-Adana Mv.

GEREKÇE

11.11.1986 tarihinde kabul edilen 3320 sayılı "Memurlar ve İşçiler ile Bunların Emeklilerine Konut Edindirme Yardımı Yapılması Hakkında Kanun" ile çalışanlar adına işverenlerden kesinti yapılması ve oluşan fondan hak sahiplerine konut edindirme yardımı kullandırılması amacıyla düzenleme yapılmıştır.

1 Ocak 1987 tarihinden itibaren çalışanlar adına işverenlerden yapılan kesintiler, 1995 yılı sonu itibariyle sona erdirilmiş, ancak fon birikimlerinin ne şekilde tasfiye edileceği konusunda herhangi bir düzenleme yapılmamıştır. Yüksek Planlama Kurulunun 96/T-27 sayılı kararı ile konut edindirme yardımı hesabı nemalanmak üzere Kamu Ortaklığı Fonu ve Toplu Konut İdaresi'nin çıkardığı döviz cinsinden tahvillerine bağlanmış menkul yatırımları, geçmişe dönük olarak ve yüzde 60 gibi çok düşük bir faiz üzerinden Türk Lirasına çevrilmiştir. Bu haksız uygulamanın yanında, 1997 yılında dönemin hükümeti YPK Kararı çıkarmadığı için Fonun elindeki tahvillere faiz işletilmemiş, ancak TÜRK-İŞ Konfederasyonu Araştırma Merkezi'nin konuyu ısrarlı takibi sonucunda bu haksızlık engellenmiştir. Bununla birlikte, Fon birikimlerinin büyük bir bölümünün yasaya aykırı bir şekilde Emlak Bankasında düşük faizle değerlendirilmesi sonucunda, çalışanlar adına işverenlerden yapılan kesintiler enflasyon karşısında eritilmiş, bankaların ve Hazinesinin finansmanında kullanılmıştır.

Fon birikimlerinin hak sahiplerine dönüşü, 3320 Sayılı Yasanın konut edindirme yardımından yararlanmayı düzenleyen 5. maddesinin kapsamının çok dar tutulması ile güçleştirilmiştir. Adı geçen madde uyarınca, yardımlardan doğrudan yararlanabilmek için gerekli kesinti yapma süresi 15 yıl olarak tespit edildiğinden, hak sahiplerinin Fondan doğrudan yararlanmaları söz konusu olmamıştır. Sendikalar tarafından yapılan araştırmalara göre, 1987-1997 yılları arasında fonda birikmiş miktarın ancak 1.6'sı hak sahiplerine geri dönmüştür. Fondan Emlakbank ve sosyal güvenlik kuruluşlarına yapılan komisyon ödemelerinin, aynı dönemde hak sahiplerine yapılan ödemelerin 4 katına ulaşması, çalışanların konut sahibi yapılması için çıkarılan yasanın amacı dışında kullanıldığının en önemli göstergesidir.

Fon birikimlerinin uygun yatırım araçlarında değerlendirilmemesi ve enflasyon karşısında erimesine neden olunmasının yanında, 1999 yılında çıkarılan 588 sayılı "Konut Edindirme Yardımı Hesaplarının Tasfiyesine Dair Kanun Hükmünde Kararname" ile Fon birikimlerinin akıbeti tamamen belirsizliğe itilmiştir.

588 sayılı KHK 1. maddesi uyarınca, Türkiye Emlak Bankası Anonim Şirketine ait gayrimenkullerin, konut edindirme yardımı hesapları toplamı karşılığı, Emlak Konut Anonim Şirketine aynı sermaye olarak devredilmesi suretiyle konut edindirme yardımı hesapları tasfiye edilmiştir. 588 Sayılı KHK'nin ödeme konusunda herhangi bir tarih belirlemeden ödemeye ilişkin düzenleme yapma yetkisini yürütmeye devretmesi, devletin hak sahiplerine olan borcunu zamanı belirsiz bir konsolidasyona tabi tuttuğunu göstermektedir. 588 sayılı KHK'nin yürürlüğe girmesinden bugüne kadar geçen sürede halen ödemenin yapılmaması da bunu doğrulamaktadır.

Geçen süreçte kurum ve kuruluşların hak sahiplerini 17.8.2001 tarihine kadar bildirmelerine ilişkin düzenleme yapılmış, ancak bu sürenin sonunda yaklaşık 1.6 milyon kişi gibi gerçek rakamdan çok daha sınırlı sayıda hak sahibinin isimleri bildirilmiştir. Hükümetin bildirim süresinin uzatılmasına ilişkin bir düzenleme yapmaması hak sahiplerinin kendi kusurlarından kaynaklanmayan işlemler nedeniyle, mağdur edilmelerine yol açmaktadır.

Emlak Konut A.Ş'nin "Emlak Gayrimenkul Yatırım Ortaklığı A.Ş"ne dönüştürülmesinden sonra 588 sayılı KHK uyarınca hak sahiplerinin payları oranında gayrimenkuller üzerinde hisse senedi sahibi olmaları da, hak sahipleri belirlenemediğinden hayata geçirilememektedir.

Açıklanan gerekçelerle, konut edindirme yardımı hesaplarında biriken paraların çalışanları konut edindirme amacına yönelik olarak kullanılıp kullanılmadığı, bu paraların nemalandırılmasında çalışanların hak kaybına uğrayıp uğramadığı ve 588 sayılı KHK sonrasında ortaya çıkan hukuki durumda konut edindirme yardımı hesaplarının hak sahiplerine ödenmesindeki belirsizliklerin ortadan kaldırılması konularının Yüce Meclisimizde kurulacak Araştırma Komisyonunca incelenmesini takdirlerinize arz ederiz.