



T.B.M.M.  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih : 22.04.2003  
Sayı : 66

2/132-1513/6030

**Erdoğan KAPLAN**  
Tekirdağ Milletvekili  
Millî Savunma Komisyonu Üyesi

### TBMM BAŞKANLIĞINA

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 13 ve 47'inci Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve Gerekçesi ektedir.  
Gereği saygıyla arz olunur.

**Erdoğan KAPLAN**



**Erdoğan KAPLAN**  
Tekirdağ Milletvekili  
Millî Savunma Komisyonu Üyesi

## GEREKÇE

1-1 Ocak 2003 tarihinde yürürlüğe giren Devlet İhale Yasası'nın 13. maddesindeki düzenleme, yerel basın aleyhine durumlar yaratmıştır.

- Yasanın 13. maddesiyle, " 25 milyar liraya kadar mal ve hizmet alımları ile 50 milyar liraya kadar olan yatırımlarla ilgili ihalelerin yerel gazetelerde bir kez yayınlanması" hükmü getirilmiştir.
- Bu rakamların üzerindeki ihalelerin ilanlarının Resmi Gazete ile bir yaygın gazetede yayınlanması öngörülmüştür. İhalenin sonucunun da sadece bir kez yaygın basında yer alması uygun bulunmuştur.
- Oysa eski yasa, 10 milyar liranın üzerindeki tüm ihalelerin yerel gazetelerde iki kez yayınlanmasını şart koşmaktaydı. a ve b bentlerinde belirttiğimiz uygulama ile, yerel basının ihale ilanlarından pay alma şansı ortadan kaldırılmaktadır.

2-Yerel basının, yukarıdaki 1c bendinde ifade edilen hakları, yine 1a ve 1b bentlerinde aktarılan düzenlemeyle ortadan kalkmıştır. Bu durum, ülke çapında Basın İlan Kurumu aracılığıyla ihale ilanı yayınlayan 819 yerel basın organının kapanmasına neden olacak sakıncalar ve hak kaybı içermektedir.

3-Yeni yasa, 25 milyar liraya kadar mal ve hizmet, 50 milyar liraya kadar yatırım içeren ihalelerin ilanlarının yerel gazetede bir kez yayınlanmasını esas almaktadır. Oysa günümüzde en ufak bir mal ve hizmet alımı veya yatırım bile yüz milyarlarla ifade edilmektedir. 50 milyar liranın altında bedel taşıyan ve dolayısıyla da "yerel gazetede yayınlanması zorunluluğu bulunan" ihale neredeyse kalmamış gibidir. Dolayısıyla yerel gazetelerin söz konusu ihale ilanlarından pay alması mümkün değildir. Yerel basının ayakta kalmasının şartlarından en önemlisi neredeyse Basın İlan Kurumu'ndan gelen ilanlardır. Bu gelir kaybına uğrayan yerel basın kuruluşları kapanmak zorunda kalacaklardır.

4-Yasa, mevcut haliyle yerel gazetelerin ilan gelirini;

- İki kez yayınlanma mecburiyetini kaldırdığı için % 50 kayba uğratmaktadır.
- Yasa 25 milyara kadar olan mal ve hizmet ihaleleri ve 50 milyara kadar olan yapım ihalelerini yerel basında yayınlama mecburiyeti getirmiş, bu miktarların üzerinde olan ihaleleri Resmi Gazete' de yayınlama zorunluluğu koymuştur. Bilineceği gibi artık neredeyse 50 milyarın altında ihale olmadığından, yerel basına aktarılacak ilan geliri tahminen mevcudun ancak %10'u mertebesine inmektedir.

5-Dünyadaki gelişmeler yerelleşmeye doğru sürüklenirken, mevcut yasal düzenleme yerelleşmenin aleyhine bir durum yaratmaktadır.

6-Demokrasi dünyada doğrudan temsili esas almaya başlamışken, yerel basının önünün tıkanması, demokrasiye vurulmuş bir darbe anlamı taşıyacaktır.

7-Yaygın basında kendisine yer bulamayan ama kamuoyunu kendi yöresinde ilgilendiren birçok haber, yerel basın tarafından duyurulmaktadır. Yerel basının önünün kapanması aynı zamanda halkın haber alma özgürlüğüne vurulmuş bir darbedir.



**Erdoğan KAPLAN**  
Tekirdağ Milletvekili  
Millî Savunma Komisyonu Üyesi

8- Yerel basın Türkiye’de basın kolunda önemli bir istihdam aracıdır. Türkiye’de işsizliğin ulaştığı boyutlar dikkate alındığında, yeni düzenleme ülkeyi işsizliğin arttığı daha da istikrarsız bir noktaya sürükleyecektir. Yerel bir gazetenin yayın hayatına devam edebilmesi açısından değerlendirildiğinde, Basın İlan Kurumu’ndan alınan resmi ilan bedelleri hayati önem taşımaktadır. Aynı şekilde ilgili gazeteler istihdam açısından incelendiğinde Basın İlan Kurumu’ndan ilan geliri sağlayan 819 yerel gazeteden 18 bin aile, yani yaklaşık 60 bin kişi işsizlik problemi ile karşı karşıya kalacaktır.

9-Yasanın yeni düzenlemesi ihalelerin şeffaflık ilkesini de bozmaktadır. Çünkü:

a)İhalelerin sadece Resmi Gazete’ de yayınlanması yüzlerce sayfalık ve okunması zor bir Resmi Gazete yaratmak demektir.

b)İlgili Resmi Gazete’ nin kamuoyu tarafından takip edilmediği bilinen bir gerçektir.

c)İhale ilanları bu yolla kamuoyu tarafından takip edilemeyecek ve çok özlenen şeffaflığın egemen olacağı temiz toplum hedefinden biraz daha uzaklaşacaktır.

10-Teklifimizle, yerel basının gelirlerini azaltan, demokratikleşmeyi ve şeffaflığa aykırı hükümlerinin değiştirilmesi amaçlanmıştır.



**Erdoğan KAPLAN**  
Tekirdağ Milletvekili  
Millî Savunma Komisyonu Üyesi

## **4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNU'NUN 13 VE 47'İNCİ MADDELERİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1:** 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 13 ve 47'inci maddelerinde değişiklik yapılmasına dair Kanunun 13'üncü Maddesi aşağıdaki gibi değiştirilmiştir.

**İhale ilan süreleri ve kuralları**

**Madde 13-** Bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle;

a) Yaklaşık maliyeti 8'inci maddede yer alan eşik değerlere eşik veya bu değerleri aşan ihalelerden;

1-Açık ihale usulü ile yapılacak olanların ilanları ihale tarihinden en az kırk gün önce,

2-Belli istekler arasında ihale usulü ile yapılacak olanların ön yeterlik ilanları son başvuru tarihinden en az yirmibeş gün önce,

3-Pazarlık usulü ile yapılacak olanların ilanları ihale tarihinden en az yirmibeş gün önce, Resmi Gazete' de, günlük fiili satış ortalaması 100.000'in üzerinde olup davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

b) Yaklaşık maliyeti 8'inci maddede belirtilen eşik değerlerin altında kalan ihalelerden;

1-Yaklaşık maliyeti, yirmibeş milyar Türk Lirası'na kadar olan mal veya hizmet alımları ile elli milyar Türk Lirası'na kadar olan yapım işlerinin ihalesi ihale tarihinden en az yedi gün önce ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetede en az bir gün aralıkla yayınlanmak suretiyle iki defa,

2- Yaklaşık maliyeti, yirmibeş milyar ile elli milyar Türk Lirası arasında olan mal ve hizmet alımları ile elli milyar ile ikiyüzelli milyar Türk Lirası arasında olan yapım işlerinin ihalesi ihale tarihinden en az ondört gün önce ihalenin yapılacağı yerde çıkan günlük bir gazetede en az bir gün aralıkla yayınlanmak suretiyle iki defa ve Basın İlan Kurumu'nca tespit olunacak Türkiye çapında dağıtımı olan günlük bir gazetede bir defa,

3-Yaklaşık maliyeti, elli milyar Türk Lirası'nın üzerinde ve eşik değerinin altında olan mal veya hizmet alımları ile ikiyüzelli milyar Türk Lirası'nın üzerinde ve eşik değerinin altında olan yapım işlerinin ihalesi ihale tarihinden en az yirmibeş gün önce Resmi Gazete ile ihalenin yapılacağı yerde çıkan günlük bir gazetede en az bir gün aralıkla yayınlanmak suretiyle iki defa ve Basın İlan Kurumu'nca tespit olunacak Türkiye çapında dağıtımı olan günlük bir gazetede, yayımlanmak suretiyle ilan edilerek duyurulur. İhalenin yapılacağı yerde gazete çıkmaması halinde ilan, aynı süreler içinde ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına asılacak yazılar ve belediye yayın araçları ile yapılır. Bu işlemler bir tutanakla belgelenir. Bu yerlerde en çok yedi gün aralıklarla gazete çıkıyorsa ayrıca gazete ile de bir defa ilan edilir. İdareler, yukarıda belirtilen zorunlu ilanların dışında işin önem ve özelliklerine göre ihaleleri, uluslararası ilan veya yurt içinde çıkan başka gazeteler veya yayın



**Erdoğan KAPLAN**  
Tekirdağ Milletvekili  
Millî Savunma Komisyonu Üyesi

araçları, bilgi işlem ağı veya Basın İlan Kurumu'na ait elektronik haberleşme (internet) yolu ile de ayrıca ilan edilir. Ancak, uluslar arası ilan yapılması halinde yukarıda belirtilen asgari ilan sürelerine oniki gün eklenir.

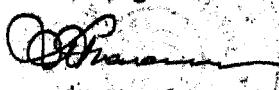
**MADDE 2:** 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 13 ve 47'inci maddelerinde değişiklik yapılmasına dair Kanunun 47'inci Maddesi aşağıdaki gibi değiştirilmiştir.

**İhale sonucunun ilanı**

Madde 47-Sözleşme bedeli mal veya hizmet alımı ihalelerinde bir trilyon lirayı, yapım ihalelerinde ise iki trilyon lirayı aşan ihalelere ilişkin ihale sonuçları, sözleşmenin Sayıştay Başkanlığı'na tescilinin idareye tebliğ edildiği, bu tescilin gerekli olmadığı durumlarda ise sözleşmenin noter tarafından onaylanıp tescil edildiği tarihi izleyen en geç onbeş gün içinde Resmi Gazete'de ve Basın İlan Kurumu'nca tespit olunacak Türkiye çapında dağıtımı olan gazetelerin birinde ve ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetelerden birinde yayımlanmak suretiyle ilan edilir. İdareler ihale konusu işin önem ve özelliğine göre ihale sonuçlarını, yurtiçinde ve yurtdışında çıkan başka gazeteler veya yayın araçları, bilgi işlem ağı veya Basın İlan Kurumu'na ait elektronik haberleşme (internet) yolu ile de ayrıca ilan edebilirler. İlanlarda aşağıda belirtilen hususlara yer verilir.

**MADDE 3:** Bu Kanun yayını tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 4:** Bu Kanunu Bakanlar Kurulu yürütür.

Aşlı gibidir  
  
İbrahim ARAC  
Kanunlar ve Kararlar Müdürü