

ADALET ve KALKINMA PARTİSİ T.C.M.M. Genel Başkanlığı
Tarih : 06-01-2003
Sayı : 87

2/468
1/202/33251

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Ek Göstergeler İle İlgili 43.üncü Maddesinde Değişiklik Yapılması Hakkındaki Kanun Teklifimiz, Madde Gerekçeleri Ve Genel Gerekçe İlişikte Sunulmuştur. Gereğini arz ederiz.


Musa Uzunkaya
Samsun Milletvekili

Sabri Varan
Genişletme Mh.
Jazeyi

Dr. M. Mehdi EKER Diyarbakır

Cavit Torun D. Baskır

Mustafa Çakar Samsun.

Cemal Yılmaz Demir Samsun

Ali Rıza ALABOYUN Aksaray

İbrahim Salmak Tokat

M. Tamer Beziçer Tokat

Ergenmez Yarıbay Arıcak

Abdullahi Toşluhan Elazığ

Ş. Selahattin Bayrıbay

Nurettin Aktaş - Gaziantep M.V.

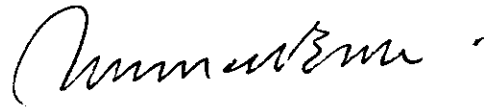
Muzaffer Gülçat Erzurum M.V.

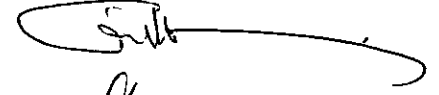
Nuri Güncöz MANİSA

Hasan Aydın Giresun M.V.

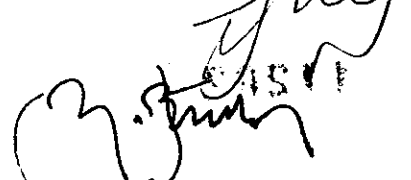
Abdullah Torun Adana M.V.

E. Doğan - Özegeç. Niğde M.V.

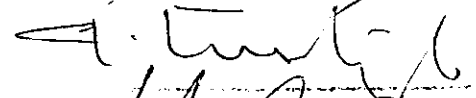


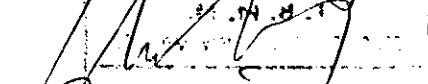




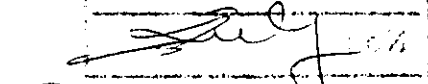




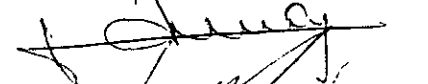


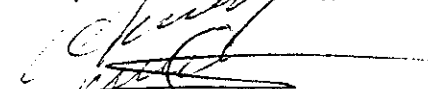














GEREKÇE

657 Sayılı DMK'nun 527 Sayılı KHK ile yeniden düzenlenen 43. üncü maddesinin B bendinin birinci fıkrasında "bu kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylıklarının, hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alınan dereceleri dikkate alınarak, bu kanuna ekli I ve II Sayılı Cetvellerde gösterilen ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanacağı ..." hükmüne bağlanmıştır.

Diğer taraftan, anılan kanuna ekli I Sayılı Ek Gösterge Cetvelinin II- Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünün (a) bendinde, "kadroları bu sınıfa dahil olup en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte veya yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar ve mimar ile şehir plancısı ve bölge plancısı ünvanını almış olanlarla" (b) bendinde de "kadroları bu sınıfa dahil olup, en az dört yıl süreli yükseköğretim veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre jeolog, hidrojeolog, hidrolog, jeomorfoloğ, jeofizikçi, fizikçi, matematikçi, istatistikçi, yöneylemci, matematiksel iktisatçı, ekonomici ve kimyager ünvanını almış olanlarla teknik Yüksek Öğretmen Okulu Mezunu olanlar" için öngörülen ek göstergeler ayrı ayrı belirlenmiştir.

Ancak (b) bendinde yer alan, Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Kimyager ve Teknik Yüksek Öğretmen Okulu Mezunları için idare mahkemesinin Anayasa Mahkemesine yaptığı müracaatlar üzerine mahkeme, 3990 Sayılı Yetki Kanununun iptal edilmiş olmasını ve iptal edilen bu yetki yasasına dayanılarak çıkartılmış bulunan 527 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname doğrultusunda 657 S. DMK'nda yapılan düzenlemeleri Anayasal dayanaktan yoksun ve Anayasanın Başlangıç bölümü ile 2., 6. ve 91. inci maddelerine aykırı bularak iptal etmiş ve bu iptal kararlarının Resmi Gazetede yayımı tarihinden itibaren bir yıl sonra yürürlüğe girmesi kararlaştırılmıştır.

Söz konusu iptal kararlarında kadrosu teknik hizmetler sınıfına dahil olan ve en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Kimyager ve Teknik Yüksek Öğretmen Okulu Mezunu ünvanını almış olanların iptal edilen kuraldan önceki hukuksal durum olan; 243 Sayılı KHK'nin 3. Maddesine tabi olmalarını da hükme bağlanmıştır.

Kimya Mühendisi-Kimyager, Fizik Mühendisi-Fizikçi, Matematik Mühendisi-Matematikçi gibi, aralarında öğrenim süreleri, öğrenim süresi içinde görülen dersler ve kariyerleri itibari ile aynı konumda olan ve çalışma hayatı içinde de aynı görev ve sorumlulukları paylaşan meslek ünvanları arasında özlük hakları yönünden sun'i bir farklılık meydana getiren ilgili KHK'ye istinaden cetvel ve sınıflandırmalarda yer verilen (a) ve (b) bentleri, bilimsel gerçeklerden uzak adaletsiz yaklaşımlardır. O nedenle daha önce (b) bendinde yer verilmiş olan Şehir ve Bölge Plancıları Anayasa Mahkemesinin aldığı benzer ve emsal bir karar sonucunda 4359 S. Kanunla (a) bendine dahil edilmiştir.

Sonuç olarak, Anayasanın 10.uncu maddesinde yer alan "eşitlik" ilkesi de gözetilerek iptallerle doğan hukuksal boşluğu gidermek için yeni bir düzenleme yapılması amacıyla yüksek mahkeme tarafından yasama organına tanınan bir yıllık süre geçmiş olmasına rağmen halen bu yönde bir düzenlemenin yapılmamış olması, yasal boşluğun sürmesine ve söz konusu meslek mensuplarının mağduriyetinin devamına neden olmaktadır. Yaşanan mağduriyetler ve kurumlar arasındaki farklı uygulamalara son verilmesi ve mevcut yasal boşluğun doldurulabilmesi amacıyla; Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Kimyager ve Teknik Yüksek Öğretmen Okulu Mezunu ünvanlarını almış olanların anılan bölümün (a) bendine dahil edilmeleri gerekli görülmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Anayasa Mahkemesi, 05.07.1994 gün ve 1994/44-2 sayı ile, 3990 Sayılı Yetki Yasasını iptal ederek bu yasaya istinaden çıkartılan 527 S. KHK ile yapılan 657 S. DMK'nun 43. Maddesindeki düzenlemeleri de **Fizikçi** için 19.09.2000 gün ve 2000/27-24, **Matematikçi** için 15.03.2001 gün ve 2000/147-47, **İstatistikçi** için 05.06.2001 gün ve 2001/325-98, **Teknik Yüksek Öğretmen Okulu Mezunları** için 13.09.2001 gün ve 388-342, **Kimyagerler** için 06.11.2001 gün ve 2001/411-348 sayılı kararları ile Anayasanın Başlangıç ilkeleri ile, 2., 6., ve 91. Maddelerine aykırı bularak iptal etmiştir.

Yüce Mahkeme, söz konusu iptallerin doğuracağı hukuksal boşluğu, kamu düzenini ve kamu yararını bozucu nitelikte bularak, kararların Resmi Gazete'de yayımlandığı tarihten itibaren bir yıl sonra yürürlüğe girmesini ve bu süre zarfında TBMM tarafından gerekli yasal düzenlemelerin yapılabilmesini öngörmüştür.

Ancak, söz konusu sureler dolmasına rağmen TBMM tarafından yeni bir yasal düzenleme de yapılamamıştır.

Bu durum başta emekli ikramiye ödemeleri olmak üzere, kamu kurumlarınca yapılan ek gösterge ödemelerinin yasal bir dayanaktan yoksun olarak yapılmasına ve kurumlar arasında farklı uygulamalara sebep olmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 43. Maddesinin (B) fıkrasına 527 Sayılı KHK ile eklenen I Sayılı Cetvelin "II- Teknik Hizmetler Sınıfı" bölümü (a) sırasındaki "Şehir Plancısı ve Bölge Plancısı" ibaresinden sonra gelmek üzere, " **Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Kimyager ünvanı almış olanlarla Teknik Yüksek Öğretmen Okulu Mezunları**" ibareleri eklenmiştir.

MADDE 2-Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

