



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 7.11.2008
Sayı: 135

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4447 Sayılı İşsizlik Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkındaki Kanun teklifimiz gerekçesiyle ekte sunulmuştur.
Gereğinin yapılması saygılarımla arz ederim.

Yılmaz ATEŞ
Ankara Milletvekili

R. Kenim ÖZKAN
BURDUR M.V.

Enis Cötençü
Zelindeğ M.V.

Ali Rıza ÖZTÜRK
Mersin M.V.

Mevlüt Göksu
İSPARTA M.V.

Ahmet ERSİN
İzmir M.V.

Abdullah Özer
BURSA M.V.

Mehmet Ali ÖZPOLAT
İstanbul M.V.

Resim AKKUR
Edirne M.V.

Kemal DEMİRÖL
BURSA M.V.

Gökhan Durgun
Hatay M.V.

Hüseyin İhsan
Amasya M.V.

Faruk Özbek
Kırklareli M.V.

Tekin BİNBÖL
ANKARA M.V.



GENEL GEREKÇE

İşsizlik Sigortası Fonu, her ay işçi ücretlerinden yüzde 1; işverenlerden yüzde 2; Devletin de yüzde 1 oranındaki katkısından elde edilen kaynaklardan oluşmaktadır. İşini kaybeden sigortalıların belli koşulları taşımak kaydıyla, belli bir süre için, asgari ihtiyaçlarının karşılanması, daha rahat iş aramalarına olanak sağlanması, istihdamın geliştirilmesi ve çalışanların eğitimi vb. amaçlar için oluşturulan bu fon, ne yazık ki bu güne kadar etkin olarak kullanılamadığı gibi amaç dışı kullanımlara konu olmaktadır.

Kanunun çıktığı 1999 yılından 30 Nisan 2008 tarihine kadar İşsizlik Sigortası Fonunun toplam geliri 35.139.064.500 YTL'dir. Nisan 2008 tarihine kadar ödenen işsizlik ödenekleri toplamı ise sadece 1.724.930.640 YTL'dir. Bu rakamlardan da anlaşılacağı gibi, "İşsizlik Sigortası Fonu" bugüne kadar işsiz kalanlara sadece topladığı paranın yüzde 4'ünü ödemiş, geri kalan yüzde 96 ise hükümet tarafından farklı alanlarda kullanılmıştır. 30 Nisan 2008 itibariyle Fon'un birikimlerinin yüzde 51'i Hazine bonolarında, yüzde 42'si devlet tahvillerinde, yaklaşık yüzde 7'si ise mevduat hesaplarında tutulmaktadır.

Her ay 9 milyon SSK'lı işsizlik Fonuna prim ödemektedir. 6 yıl süresince toplam 1 milyon 54 bin kişiye işsizlik ödeneği verildiği de göz önüne alındığında Fonun çalışanlara yönelik olmaktan çok devlete gizli-açık kaynak sağlamak amacıyla kullanıldığı izlenimini yaratmaktadır.

İşsizlik ödeneği tutarı, sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak bulunan ortalama net kazancın en az yüzde 50'si olması gerekirken yapılan uygulamada bu tutarın yüzde 40'ta kaldığı görülmektedir. Bu oran OECD ülkelerinde en az %60 dolayındadır. Bu verilerden de anlaşılacağı üzere ne yazık ki Türkiye en az işsizlik ödeneği veren ülkeler arasında yer almaktadır.

İşsizlik fonunun amacına uygun ve yaygın bir şekilde kullanılması halinde, işini kaybeden vatandaşlarımızın sosyal devlet şemsiyesi altına alınmasının sağlayacağı gibi, kayıt dışı istihdamın önlenmesinde de önemli rol oynayacaktır. Ayrıca yapılan bu değişiklikle işsiz kalan vatandaşlarımızın, çalışmadıkları bu süre içerisinde asgari ihtiyaçları karşılanmış ve daha rahat iş aramalarına katkı sağlanmış olacaktır.

İşsizlik Sigortası Fonu bu şekilde kuruluş amacına uygun olarak kullanılmamaktadır. Yapılan bu yasa değişikliği ile fonun amacına uygun kullanımı ve fonun gelir-gider kalemleri arasındaki dengenin sağlanması amaçlanmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Yasada öngörülen sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde kırkı tutarındaki bir miktar ağırlaşan yaşam koşullarında asgari ihtiyaçların karşılanmasında yeterli görülmediği için yükseltilmiştir.

MADDE 2- İş piyasasında, esnek ve kayıt dışı çalışmanın yaygınlaşması nedeniyle daha az süreyle çalışma yaşamında yer alanlara da işsizlik ödeneği verilmesine olanak yaratılarak, kayıt dışılığın önlenmesi. Sosyal devlet ilkesi gereği daha az süreli işlerde çalışanların ve daha geniş bir kitlenin işsizlik ödeneğinden yararlanması ve yararlanma süresinin artırılması hedeflenmiştir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir

MADDE 4- Yürürlük maddesidir



**4447 SAYILI İŞSİZLİK SİGORTASI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDAKİ KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 4447 Sayılı Kanunun 50 maddesinin yer alan "Günlük işsizlik ödeneği, sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde kırkıdır." İbaresini, "Günlük işsizlik ödeneği, sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde ellisidir" şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 2-

4447 Sayılı Kanunun 50 maddesinin aşığıdaki fıkra eklenmiş diğer fıkralarda sırasıyla "b", "c", "d" şeklinde değiştirilmiştir.

a) 300 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 120 gün,

b) 500 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 200 gün,

c) 700 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 280 gün,

d) 900 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 360 gün, süre ile işsizlik ödeneği verilir.

İşsizlik ödeneği her ayın sonunda aylık olarak işsizin kendisine ödenir.

MADDE 3- Bu kanunu yürütmekte Bakanlar Kurulu yetkilidir.

MADDE 4- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

ASLI GIBİDİR



Dr. İrfan NEZİROĞLU

Kanunlar ve Kararlar Müdürü

