



T.B.M.M.
BARİŞ ve DEMOKRASİ PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Sayı: 311
Tarih: 04.01.2012

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

1136 Sayılı Avukatlık Kanunu'nda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Halil AKSOY
Ağrı Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI | | | | |
|-----------------|--------------|-------------|--------------|-------------|
| Tali Komisyon | | | | |
| Esas Komisyon | Adalet | | | |
| Tarih: | 17 Ocak 2012 | | E. No: 2/259 | |
| Ysm.Üzm. | Bşk.Yrd. | Başkan | Gn.Sek.Yrd. | Gn.Sek. |
| E.E. | 16 | [Signature] | [Signature] | [Signature] |
| TBMM BAŞKANI | [Signature] | | | |

GENEL GEREKÇE

Avukatlar yargının üç temel ayağından birisini oluşturmaktadır. Ne var ki iddia ve yargı makamları savunma makamına gereken önemi vermemektedirler. Oysa ki, avukatlar savunma hakkının ve yargı bağımsızlığının en büyük güvencesidir. Savunma hakkının hiç ya da yeterince bulunmadığı bir yargılama sürecinin adil olmasını beklemek mümkün değildir. Ancak bir kamu hizmeti sunan ve özellikle zor bir eğitim sürecinden geçerek, meslek hayatlarına yeni başlayan avukatlar, başta ekonomik ve özlük hakları olmak üzere çok ciddi sorunlarla karşı karşıya kalmaktadırlar.

Avukatların en büyük sorunlarından bir tanesini de işsizlik oluşturmaktadır. Her yıl sayıları artan hukuk fakültelerinden mezun olan binlerce avukat adayı, bir yıllık staj eğitiminden sonra mesleğe atılıyorlar. Ancak, eğitim politikasının eğitimsizliği nedeniyle gittikçe çoğalan avukatlara bürokrat avukatlar da eklenmektedir. Adli, idari ve askeri yargı hakimlik ve savcılıklarından ile kamu kurum ve kuruluşlarından emekli olanlar; Anayasa Mahkemesi raportörlüklerinde, Danıştay üyeliklerinde, üniversiteye bağlı fakültelerin hukuk bilimi dersleri dalında profesörlük, doçentlik, yardımcı doçentlik görevlerinde bulunanların da eklenmesiyle avukat sayısı ihtiyacın çok üstünde bir seviyeye ulaşmaktadır. Bu kişilere avukatlık yapma hakkı tanınması nedeniyle özellikle genç avukatlar iş bulmakta sıkıntı çekmektedirler. Hatta büro kiralarını dahi ödemekte güçlük çeken çok sayıda avukat vardır.

Avukatlık sınavı, avukat sayısının sınırlandırılması konusunda başta barolar olmak üzere yoğun tartışmalar yaşanmaktadır. Bu tartışmalardan önce hukuk fakültelerinden mezun olup ancak hakimlik savcılık, raportörlük, müşavirlik, akademisyenlik gibi mesleklere sahip olduktan sonra ya da bu görevlerden emekli olduktan sonra avukatlık yapmaları işsizliğe neden olmakta, ayrıca da meslek içinde rekabet sorununu gündeme getirmekte ve meslek etiği tartışmalarına neden olmaktadır.

Mesleğe yeni başlayan bir avukat ile yıllarca hakimlik ya da savcılık yaptıktan sonra avukatlığa başlayan kişiler arasında tercih edilme noktasında konumları gereği de kendilerine haksız avantaj sağlamaktadır. Bu nedenle yukarıda söz ettiğimiz kişilerin avukatlık yapmalarının engellenmesi amacıyla bir yasa değişikliği ihtiyacı ortaya çıkmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile bu yasa teklifinin 2. Maddesi ile getirilen düzenlemeyle birlikte hukuk fakültesi mezunu olup da kamu kurum ve kuruluşlarında avukatlık mesleği dışında görev yapanlar, emekli olsalar dahi avukatlık yapamayacaklarından, Avukatlık Kanununun 4. Maddesinin birinci fıkrası ile ikinci fıkrasının birinci cümlesinin uygulama alanı kalmamaktadır.

MADDE 2- Madde ile, sayıları her gün artan avukatların yaşadığı ekonomik sorunların başında gelen mesleki işsizliğin azaltılması hedeflenmiştir. Yapılan düzenlemeyle birlikte, hukuk fakültesi mezunu olup da kamu kurum ve kuruluşlarında avukatlık mesleği dışında görev yapanlar, emekli olmaları halinde bile avukatlık yapamayacakları hüküm altına alınmaktadır. Böylelikle başta hakim ve savcılar olmak üzere hukuk fakültelerinde doçent ya da profesör olarak çalışan akademisyenlerin avukatlık yapmaları engellenerek, haksız rekabet ortamı ortadan kaldırılmaktadır.

MADDE 3- Madde ile bu yasa teklifinin 2. Maddesi ile getirilen düzenlemeyle birlikte emekli hakim ve savcılarının avukatlık yapamayacaklarından, Avukatlık Kanununun 14. Maddesinin uygulama alanı kalmamaktadır.

MADDE 4- Yürürlük Maddesidir

MADDE 5- Yürütme Maddesidir.

**1136 SAYILI AVUKATLIK KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI
HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 19/3/1969 tarihli ve 1136 Sayılı Avukatlık Kanunu'nun 4. Maddesinin birinci fıkrası yürürlükten kaldırılmış, ikinci fıkrasında yer alan "geldikleri yerde dört yıl süreyle mahkemelerin her derecesinde hakimlik, savcılık veya" cümlesi madde metninde çıkartılmıştır.

MADDE 2- 19/03/1969 tarihli ve 1136 Sayılı Avukatlık Kanunu'nun 5. Maddesi'ne diğer fıkralardan sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir:

- i) Hukuk Fakültesi mezunu olup da kamu kurum ve kuruluşlarında avukatlık mesleği dışında görev yapanlar, emekli olsalar dahi avukatlık yapamazlar.

MADDE 3- 19/03/1969 tarihli ve 1136 Sayılı Avukatlık Kanunu'nun 14. Maddesi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 4- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ASLI GİBİDİR


Habip KOCAMAN
Kanunlar ve Kararlar
Başkanı

