



TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe			
Esas Komisyon	Sağlık, Aile Çalışma ve Sosyal İşler			
Tarih:	06 Mayıs 2013	E. No: 2/11497		
Ysm. Üzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
TBMM BAŞKANI				

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİĞİ
25 Nisan 2013
Numara:

T B M M KÜTÜPHANE VE ARŞİV HİZM. BAŞKANLIĞI
25 Nisan 2013
No: 204379



## GENEL GEREKÇE

12 Eylül 2010 tarihinde gerçekleştirilen Anayasa değişikliği referandumu sonucunda Anayasamızın “Kanun önünde eşitlik” başlıklı 10 uncu maddesine “Çocuklar, yaşlılar, özürllüer, harp ve vazife şehitlerinin dul ve yetimleri ile malul ve gaziler için alınacak tedbirler eşitlik ilkesine aykırı sayılmaz.” fıkrası eklenmiştir.

10 uncu maddenin devamında “Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar.” fıkrası da yer almaktadır.

Anayasamızın 5 inci maddesinde “kişilerin ve toplumun refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak; kişinin temel hak ve hürriyetlerini, sosyal hukuk devleti ve adalet ilkeleriyle bağdaşmayacak surette sınırlayan siyasal, ekonomik ve sosyal engelleri kaldırmaya, insanın maddi ve manevi varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya çalışmak” devletimizin temel amaç ve görevleri arasında sayılmaktadır.

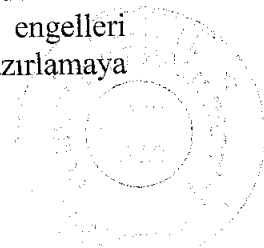
Anayasamızın “Sosyal güvenlik bakımından özel olarak korunması gerekenler” başlıklı 61 inci maddesinde “Devlet harp ve vazife şehitlerinin dul ve yetimleriyle, malül ve gazileri korur ve toplumda kendilerine yaraşır bir hayat seviyesi sağlar. Devlet, sakatların korunmalarını ve toplum hayatına intibaklarını sağlayıcı tedbirleri alır.” denilmektedir.

24/5/1983 tarihli ve 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu “korunmaya, bakıma veya yardıma muhtaç aile, çocuk, özürllü, yaşlı ve diğer kişilere götürülen sosyal hizmetlere ve bu hizmetleri yürütmek üzere kurulan teşkilatın kuruluş, görev, yetki ve sorumluluklar ile faaliyet ve gelirlerine ait esas ve usulleri düzenlemektir.”

Kanunun ek 7 inci maddesinde “Her ne ad altında olursa olsun her türlü gelirleri toplamı esas alınmak suretiyle; kendilerine ait veya bakmakla yükümlü olduğu birey sayısına göre kendilerine düşen ortalama aylık gelir tutarı bir aylık net asgarî ücret tutarının 2/3’ünden daha az olan bakıma muhtaç özürllülere, resmî veya özel bakım merkezlerinde ya da ikametgâhlarında bakım hizmeti verilmesi sağlanır.” denilmektedir.

Kanundaki haliyle bakım hizmeti, engellinin gelir testi sonucu saptanmış toplam geliri üzerinden kendisinin veya bakmakla yükümlü olduğu birey sayısına düşen ortalama aylık gelir tutarı bir aylık net asgarî ücretin 2/3’ünden az olan bakıma muhtaç engellilerimiz için sağlanmaktadır. Kanunda tüm “bakıma muhtaç engellilerin” bakım hizmetinden faydalanmasından söz edilmesi gerekirken, bakım hizmetine ulaşabilecek engelli sayısı aylık geliri tutarı bir aylık asgarî ücret tutarının 2/3’ünden daha az olan bakıma muhtaç engelli (“yardıma muhtaç engelli”) olmak koşulu ile Anayasamızda yer alan eşitlik ilkesine aykırı şekilde sınırlandırılmıştır. Hatta söz konusu ailenin bir evi dahi olsa niteliğine bakılmaksızın gelir hanesine yazılarak muhtaçlıktan çıkarılmaktadır.

Bu nedenle 2828 sayılı Kanunun Ek 7 inci maddesi hâlihazırdaki haliyle Anayasamızın 10 uncu maddesinde engelliler için alınacak tedbirlerin eşitlik ilkelerine aykırı sayılmayacağı ve devlet organları ve idare makamların bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorunluluğu hükmüne, 5 inci maddesinde devletin temel amaç ve görevleri sayılan “kişinin temel hak ve hürriyetlerini, sosyal hukuk devleti ve adalet ilkeleriyle bağdaşmayacak surette sınırlayan siyasal, ekonomik ve sosyal engelleri kaldırmaya, insanın maddi ve manevi varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya

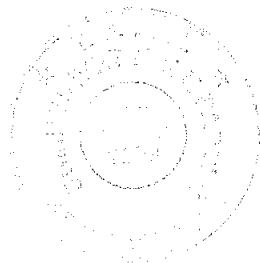


çalışmak” hükmüne, 61 inci maddesinde devletin, engellilerin korunmalarını ve toplum hayatına intibaklarını sağlayıcı tedbirleri alacağı hükmüne aykırıdır.

Ek olarak “yardıma muhtaç engellilerin” “korunmaya ve bakıma muhtaç engelliler” karşısında nispi eşitlik ilkesi bakımından haklı nedene dayanarak bir ayrıcalık elde etmelerinin savunulması da düşünülemez. Çünkü eşitlik ilkesinin amacı, aynı durumda bulunan kişilerin (engellilerin) kanunlar nezdinde aynı işleme bağlı tutulmalarını sağlamak ve kişilere kanun karşısında ayırım yapılmasını ve ayrıcalık tanınmasını önlemektir.

Kanunun amaçlarında da “yardıma muhtaç engelliler” kapsandığı gibi “korunmaya ve bakıma muhtaç engelliler” de kapsamaktadır. Bu bakımdan da Kanun’un ek 7 inci maddesi Kanunun 1 inci maddesinde belirtilen amaçları tam olarak karşılamak bakımından eksik kalmıştır.

Bu Kanun teklifi ile gelirine bakılmaksızın tüm bakıma muhtaç engellilerin bakım hizmeti almalarının sağlanması amaçlanmıştır.

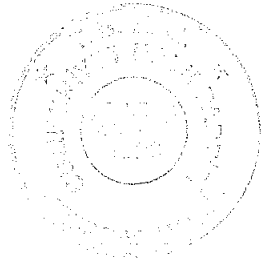


## MADDE GEREKÇELERİ

**MADDE 1-** Madde ile hâlihazırda 24/5/1983 tarihli ve 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanununun Ek 7 inci maddesinde yer alan “her ne ad altında olursa olsun her türlü gelirleri toplamı esas alınmak suretiyle; kendilerine ait veya bakmakla yükümlü olduğu birey sayısına göre kendilerine düşen ortalama aylık gelir tutarı bir aylık net asgarî ücret tutarının 2/3’ünden daha az olan bakıma muhtaç özürülüler” (“yardıma muhtaç engelli”) olmak koşulu kaldırılarak bakım hizmetine ulaşabilecek engelli sayısının tüm “bakıma muhtaç engellileri” kapsamı sağlanmış, bakıma muhtaç engellilerin gelirine bakılmaksızın resmî veya özel bakım merkezlerinde ya da ikametgâhlarında bakım hizmetinden faydalanmaları amaçlanmıştır.

**MADDE 2-** Yürürlük maddesidir.

**MADDE 3-** Yürütme maddesidir.



**SOSYAL HİZMETLER KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA  
KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 24/5/1983 tarihli ve 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanununun Ek 7 nci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

**“Ek Madde 7-** Bakıma muhtaç özürülere, gelirine bakılmaksızın resmî veya özel bakım merkezlerinde ya da ikametgâhlarında bakım hizmeti verilmesi sağlanır.”

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

