



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 07 Ocak 2016
Sayı : 169

24.12.2015

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Çalışma hayatımıza 4447 sayılı Kanunu ile giren İşsizlik Sigortasında amaç, çalışanın çalıştığı süre boyunca ödediği primler karşılığında işsiz kaldığı sürede insanca bir yaşamdan mahrum kalmamasının sağlanmasıdır. Vatandaşın geleceğe umutla bakması çağdaş ve sosyal bir devletin görevidir. İşsizlik sigortası uygulaması da bu önlemlerden biridir. Kısaca İşsizlik sigortası: bir işyerinde çalışırken, çalışma istek, yetenek, sağlık ve yeterliliğinde olmasına rağmen, herhangi bir kasıt ve kusuru olmaksızın işini kaybeden sigortalılara işsiz kalmaları nedeniyle uğradıkları gelir kaybını belli süre ve ölçüde karşılayan, sigortacılık tekniği ile faaliyet gösteren zorunlu sigorta olarak tanımlanmaktadır.

Her ay işveren tarafından Sosyal Güvenlik Kurumu'na verilen bildirgelerde gösterilen "prime esas kazanç" üzerinden sigortalı, yani işçi % 1, işveren ise % 2 oranında işsizlik sigortası primi ödemekte, Devlet de kendi payına düşen %1'i ödeyerek işsizlere çare olsun diye İşsizlik Sigortası Fonu'na aktarım yaparak fon birikimini oluşturmaktadırlar. Bu birikimlere nema gelirleri ve gecikme faizleri de eklenerek toplam fon geliri oluşmaktadır.

25.08.1999 tarihinde 4447 sayılı kanunla çalışma hayatımıza giren İşsizlik Sigortası Fonunda bugün itibariyle amacı dışında kullanılan büyük bir parasal birikim ortaya çıkmıştır. Öyle ki İŞKUR'un son bültenine göre İşsizlik Sigortasının **Fon Varlığı, Kasım 2015 itibariyle 92.108.527.000.-TL dir.** İşsizlik Sigortasının uygulamaya başladığı 2002 tarihinden 30.11.2015 tarihine kadar bu fona 6.234.061 kişi başvuruda bulunmuş, 4.261.048 kişi işsizlik ödeneği almaya hak kazanmıştır. Fonda biriken paradan **2002- Kasım 2015 tarihleri arasında toplam 10.429.735.177.-TL işsizlik parası ödemesi yapılmıştır.** Yani şu an ki fon varlığının sadece % 10,8'i amacına uygun kullanılmıştır. İşsizliğin çift haneli rakamları bulduğu ve giderek artacağı **Türkiye'de hala amacına uygun kullanımı bekleyen 81.678.791.823.- TL gibi devasa bir fon birikim söz konusudur.**

Peki bu birikim nasıl olmuştur? 13 yıllık dönemde Fona girişler sürekli artarken işsizlik ödeneklerinin son derece sınırlı tutulmasından kaynaklanmıştır. Toplanan primler ile işsizlere yapılan işsizlik ödeneği ödemeleri arasında açıklığın büyümesinin asıl nedeni, sisteme hak sahibi olarak girmenin güçlüğünden kaynaklanmaktadır. Buna, sistemden yararlananlara yapılan ödemelerin tutarlarının düşüklüğü ve yararlanma süresinin kısalığı da eklenince, fon miktarı ve ödemeler arasında büyük orantısızlık ortaya çıkmaktadır.



Bu fonla ilgili bir başka sorun ise yararlanma koşullarının çok ağır olmasının yanı sıra İşsizlik Sigortası Fonunun asıl işlevinin işsizlik sorunundan kaynaklanan sorunları çözmek yerine başından beri kamu finansmanı ve bütçe açıklarını kapatmak için uygun koşullu bir borçlanma kaynağı olarak kullanılmasıdır.

4447 sayılı Kanununun 53. Maddesinde "**Bu fon bütçe kapsamı dışında olup, gelirlerinden hiçbir şekilde kesinti yapılamaz ve Genel Bütçeye gelir kaydedilemez**" hükmü vardır. Gelin görün ki AKP hükümetleri yanlış ekonomi politikalarının açıklarını kapatmak adına 5763, 5920 ve 5921 sayılı kanunlarda yaptıkları değişikliklerle Fon varlığının büyük bir kısmını teşkil eden fonun nema gelirlerinden dörtte üçünün Genel Bütçeye gelir kaydedilmesinin önünü açmışlardır. Öyle ki, bu kanunların yürürlüğe girmesiyle birlikte fonda biriken kaynaklardan işsizlere aktarılan ödenekten çok daha fazlası bütçeye yama yapılmaya başlanmıştır.

İşsizlik Sigortası Fonu'nun daha etkin, amacına uygun ve daha fazla kişinin kullanılmasının sağlanabilmesi, amacıyla Anayasanın 98 ve İçtüzüğü'nün 104 ve 105 inci maddelerine göre Meclis araştırması açılmasını saygılarımızla arz ederiz.

S. F. M.
Serap Tokdemir
İS + M

Nezmet Tazel
At + M

Edilim
Deniz Kök
Antalya MV.

Ceyhan İRGİL
BURSA MV.

Özcan Arıoğlu
İZMİR

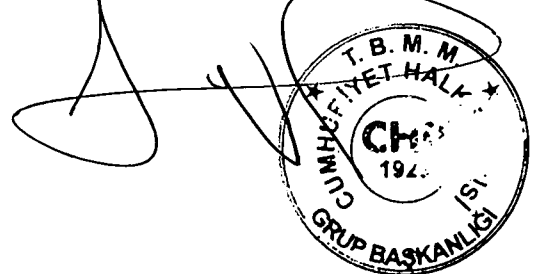
Tacettin BAYIR

İzmir Milletvekili

Haydar AKAR
Kocaeli MV.

Orhan İsmailoğlu
Antalya MV.

Hayati Teber
Samsun



..169. Sayılı Meclis Araştırması Önergesinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
Ayhan ASKUN	Adana	[İmza]
Seyit İsmailoğlu	Bursa	[İmza]
Nurhan Altınkaya	Bursa	[İmza]
Kadir Durmuş	Tokat	[İmza]
Nasuh Hacıoğlu	Balıkesir	[İmza]
Onural ADIGÜZEL	İstanbul	[İmza]
Lale Karabıyık	Bursa	[İmza]
Erkan Aydın	Bursa	[İmza]
Tur YILDIZ BOĞA	Mersin	[İmza]
Karim Arslan	Dersim	[İmza]
Ömer SARILAL	Bursa	[İmza]
Melike Başmaç	Dersim	[İmza]
Hayatı Tekin	Bansun	[İmza]
Güner Fethi ÇİREL	Niğde	[İmza]
Bülent Behtaroğlu	GİRİSUN	[İmza]
A. Haluk PEKŞEN	Trabzon	[İmza]
Mehmet GÖKOĞU	G. Antep	[İmza]
Veadi GÜROĞLU	Kırkkareli	[İmza]
Erdin Bircan	Edirne	[İmza]
Hüseyin GAMAÇ	Mersin	[İmza]

