

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“Personel Rejiminde Liyakat ilkesinin uygulanmamasının kamu çalışanları ve Personel Rejimi üzerinde yaptığı tahribatın araştırılması” amacıyla Anayasa'nın 98'nci maddesi ile İçtüzüğü'nün 104 ve 105'nci maddeleri uyarınca bir Meclis Araştırması Açılmasını arz ve teklif ederiz. 09/06/2016

F. Akın  
Erkan AKAY  
Manisa Mecl.

İsmail Faruk AKSU  
İstanbul Milletvekili

ADI SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Emir Hakkı Ayhan	Denizli	
Ahmet Kenan Tarrıkulu	İzmir	
Ruh Ersoy	Osman	
Oktaç İzzet	İstanbul	
Zuhur Topcu	Ankara	
AGU FİDEN	İSTANBUL	
Kamil Aydın	ERZURUM	
Ekmeleddin İhsanoglu	İSTANBUL	
Zihni Ağba	Sakarya	
F. Özgür TOR	K. Mersin	
Saffet Sancaklı	KOCAELİ	
Mehmet Günel	Ankara	
Mehmet Şahin	Adana	
Mehmet Ali Aksoy	HATAY	
Kadir Kocak	Bursa	
Mehmet Erdoğan	Muğla	
Mustafa Karaman	Konya	
Celal Adan	İstanbul	

## GEREKÇE

Kamu yönetiminin karakterini belirleyen en önemli ilke liyakat ilkesidir. Sağlıklı işleyen bir kamu yönetiminin varlığı için liyakat sisteminin tavizsiz uygulanması son derece önemlidir. Bu açıdan liyakat ilkesinin sadece teorik olarak varlığı yeterli değildir. Önemli olan uygulamada liyakate ne derece önem verildiğidir.

Liyakat sisteminin temelde varlık nedeni yöneticilerin politik atamalara karşı korunması ve bürokrasinin kalitesinin artırılmasıdır. Çünkü gerek adam kayırmacılık gerekse politik atamalar bürokrasinin niteliği, dolayısıyla kamu hizmetinin kalitesi üzerinde oldukça olumsuz etkiler yapmaktadır.

Personel rejimi, kamu yönetiminin en önemli unsurlarından birisidir. Kamu hizmetinin mahiyeti ve önemi o hizmeti yürütecek olan personelin liyakatinin hayati önemini de ortaya koymaktadır. Eğitimden, sağlığa, adaletten güvenliğe tüm kamusal hizmetlerden vatandaşlarımızın verimli bir şekilde yararlandırılması devletin asli görevidir. Türkiye, OECD ülkeleriyle karşılaştırıldığında kamu çalışanı başına düşen nüfus sayısı olarak oldukça geridedir. Sorun personel fazlalığından ziyade personel rejiminde yapılan tahribat sonucu liyakatin yerine adam kayırmacılığın aldığı adaletsiz uygulamalardadır.

Gerçekte Anayasa başta olmak üzere 657 Devlet Memurları Kanunu ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile personel rejimini düzenleyen diğer kanunlarda liyakat ilkesi yer alsa da uygulamada liyakat ilkesinin esas alınmadığı görülmektedir. Liyakatin göz ardı edilerek bir kadrolaşmaya gidilmesi ise kamu hizmetlerinin sunumunu olumsuz etkileyen önemli bir etken durumundadır. Devletin partileşmesi ve bürokrasinin siyasallaşması sonucu oluşan yoğun kayırmacılık eğilimi, toplumsal kutuplaşmayı da arttırırken adalet ve güven duygularını aşındırmaktadır.

Liyakat sisteminin en önemli özelliği siyasal nitelikli atamalara karşı hassas olunmasıdır. Bütün dünyada genel eğilim memurların niteliklerinin arttırılması, kayırmacılığa dayalı iş ve işlemlerden uzaklaşıp liyakat bürokrasisinin hakim kılınması iken ülkemizde liyakat ilkesi çiğnenmekte ve kayırmacılık egemen olmaktadır.

Kamu yönetimi, işlevsel anlamda kamu politikaları belirleme ve uygulama, yapısal anlamda ise devletin örgütsel yapısını ifade eder. Bir ülkede sistem kalitesi kadar insan gücü kalitesi de önemlidir. İnsan gücü, kamu yönetiminin sistemi işletecek diğer ve önemli bir unsurdur.

Kamuda işe alınmadan başlamak üzere ilerleme ve yükselmede, tayin, terfi ve yer değiştirmede liyakat ve hakkaniyet ilkelerine uygun davranılmamaktadır. Başta siyasi saikler olmak üzere bir grubun menfaatlerini öne çıkartan anlayış içinde bürokrasi dizayn edilmektedir. Devlet memurluğu adeta parti memurluğuna dönüştürülmektedir. Bu durum kamu hizmetlerinin etkin, verimli, ucuz ve vatandaşa en yakından sunma anlayışı ile bağdaşmamaktadır.

Bu nedenle kamu yönetiminde liyakat ilkesinden uzaklaşarak bürokrasinin siyasallaşması sonucu ortaya çıkan kayırmacılık ve partizanlığın ne çıktığı adaletsiz uygulamaların ve bu uygulamaların kamu çalışanları üzerinde ve Türk Personel rejiminde yol açtığı tahribatın araştırılması, sorunların ve çözüm yollarının ortaya çıkarılması için; Anayasa'nın 98'nci maddesi ile İçtüzüğün 104 ve 105'nci maddeleri uyarınca Meclis Araştırması açılmasını arz ve teklif ederiz.