



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında
(Taşeron İşçiliğinin Kaldırılması) Kanun Teklifi gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereği için arz ederiz. 07/12/2015

[Signature]
Engin Altay
İstanbul Milletvekili
CHP Grup Başkanvekili

[Signature]
Levent Gök
Ankara Milletvekili
CHP Grup Başkanvekili

[Signature]
Özgür Özel
Manisa Milletvekili
CHP Grup Başkanvekili
Ali Özcan
İst. MV.
Hüseyin Yıldırım
Ankara MV.
Ali Haydar HALKVERDİ
Ankara MV.

[Signature]
Zeynel Emre
İstanbul MV.

[Signature]
Tunali B. M.
Deniz Sarıhan
Ank. MV.

[Signature]
Sema Değan
İstanbul MV.

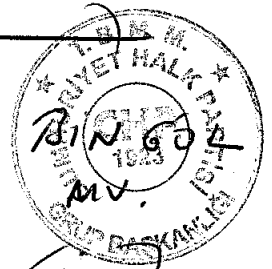
[Signature]
Ayhan Nolluoka
Ank. MV.

MURAT BAKAN
İZMİR MV.
Seppin
M. B. Bakan
Deniz Sarıhan
Kamil Okyay
İzmir

[Signature]
Ahmet AKIN
Balıkesir MV.
Burcu Köksal
Ağrı Milletvekili

[Signature]
Ahmet AKIN
Balıkesir MV.

TEKİN
ANADOLU
KAMİL OKYAY
İZMİR


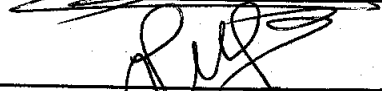


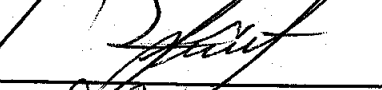
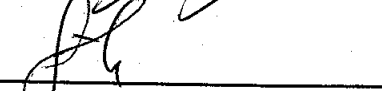
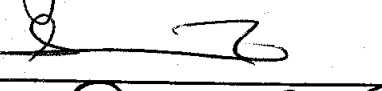
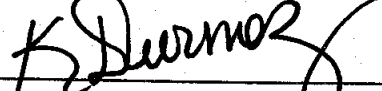
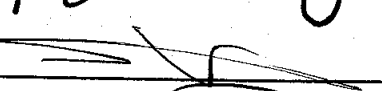
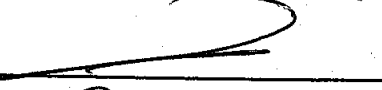
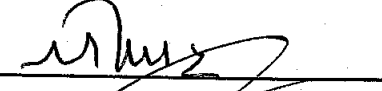
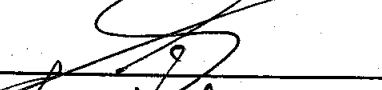
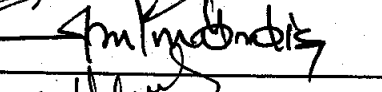
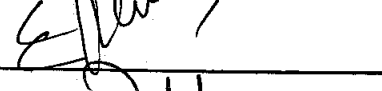
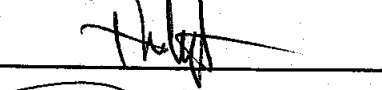
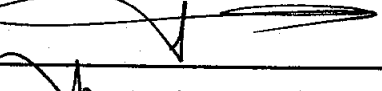
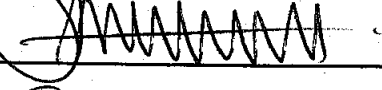

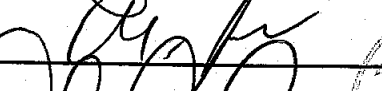




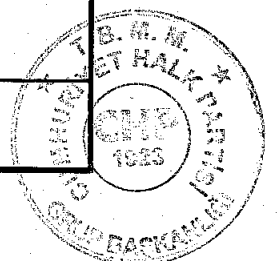
TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Gelişme ve Sosyal İşler			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	22 Ocak 2016		E.No: 2/519	
Ysm. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gen. Sek.
<i>M</i>	<i>z</i>	<i>h</i>	<i>M</i>	<i>M</i>
TBMM BAŞKANI	<i>h</i>			

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LIĞI	
	17 Aralık 2015
Numara:	

TBMM GENEL EVRAK	
	17 Aralık 2015
No:	11823

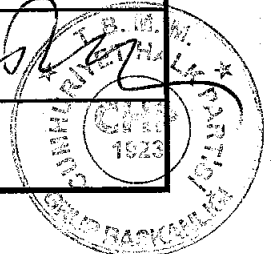
374..... Sayılı Karar Teklifinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
ÖZCAN YALIN	Uşak	
Güneş Akın İğdi	İst.	
Mahmut Tard	İst.	
Ali Selvi	İst.	
Yasar TOZAN	Bilecik	
Tufan Köse	Görun	
Haydar Akar	Kocaeli	
Kadim Durmaz	Tokat	
Zülfikar Tümer	Adana	
Melike Başmaç	Denizli	
Mustaf Tunçer	Anıy	
Atilla Sertel	izmir	
İbrahim Özdia	Adana	
Devrim Kök	Antalya	
Nurhan Altınca Karslı	Bursa	
Okan GAYTANCIÖZÜ	Edirne	
SİBEL ÖZDEMİR	İstanbul	
Ayhan Atıcı	Mersin	
Muhammed ERUŞU	ÇANAKKALE	
Dr. Dursun Akar	İstanbul	
Mirza Yalınkaya	Bartın	



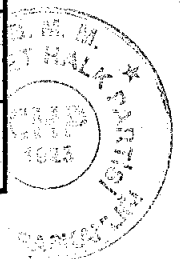
374 Sayılı Meclis Araştırması Önergesinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
ALİ YIĞIT	İZMİR	
Hüseyin Yıldız	Aydın	
Gülcan Yenerci	İst	
Mehmet Dadı	Hatay	
Tur Yurttaş	Manisa	
ÖMÜRSEL ADIGÜZEL	İstanbul	
BARİŞ KARADENİZ	SİNOP	
Tahsin Touhan	Kocaeli	
ÖMER KAAN SAĞCI	İstanbul	
Cander DOĞRU	Tekirdağ	
Utku Çakır	Erzurum	
M. Hüsnü Bozkurt	KONYA	
Selin Saygı Beko	Bzır	
Kemal Zeybek	Samsun	
Mehmet Gökdağ	E. Anta	
Getin Osman Budak	Antalya	
A. Zey Ötker	İZMİR	
Akin Üstündağ	MUĞLA	
Nurettin Demirk	Manisa	
M. Ali Bolay	İzmir	
Nihat Yeşil	Ankara	



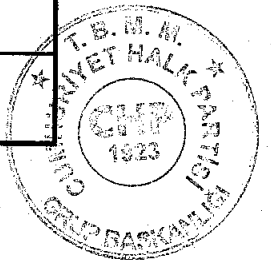
374. Sayılı Kanun Teklifinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
Ömer Şah ALDAN	muş	
M. K. K. K.	157	
Ömer SAĞIRACI	Bursa	
Uprı Beyzade	Artvin	
Emal Okan TÜBEL	Eskişehir	
Seyit TOSUN	ORDU	
Akıf EKİCİ	Gaziantep	
Yakup AKKASA	İstanbul	
Bilgin Pamaylı	İstanbul	
Konur Arslan	Denizli	
Çayır H. S. İ. S.	Eskişehir	
Nurhan H. S. İ. S.	Balıkesir	
Ayhan Uluçelikkaya	Aydın	
Elif Doğan Tokmen	Aydın	
Hakan PEKŞEN	Tatvan	
Veratlı H. S. İ. S.	Zonguldak	
Hilmi YARAYICI	Hatay	
Perkan Topal	Hatay	
Bural Ertan	Hatay	
Mehmet ZİM	Balıkesir	



374. Sayılı Kanun Teklifinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
PAZAR PAZLI	İSTANBUL	
Bağcı YAKKAR	İST.	
MALUM NURU	MANİSA	
Muharrem İNCE	YALOVA	
Lale Karabiyik	BURSA	
Zehra Tenizel	İZMİR	
Bilal Kerem Bektaşlı	GÖZÜM	
Ceyhan İRGİL	BURSA	
Fatma Kaplan Hümeş	KOCAELİ	
Erkan Aydın	BURSA	
Zeynep AYLON	İZMİR	
GERDAL KAYMAKÇI	NERŞİN	
HALEK UOLU	ANKARA	
Bülent ÖZ	ÇANAKKALE	
İrfan BAKIR	ISPARTA	
M. Akif HANCI	İSTANBUL	



GENEL GEREKÇE

Bilindiği gibi, kamu kurum ve kuruluşlarının büyük çoğunluğunda temizlik, güvenlik, yemek ve taşıma gibi birçok hizmet ihale yapılmak suretiyle özel kesim işverenlerinden temin edilmektedir. Bu sisteme genel olarak taşeron sistemi, çalışanlara ise taşeron işçi denilmektedir.

Ülkemizde uygulanmakta olan taşeron sistemi, ucuz işçilik yaratmak ve taşeron firmalara kaynak aktarmak amacı üzerine tesis edilmiştir. Taşeron sistemi sonuçları itibarıyla çalışanlar ve aileleri üzerinde geniş olumsuz etkiler yaratmaktadır. Uygulama sonuçları taşeron sisteminin, hem çalışanların mali ve sosyal haklarının istismarına yol açtığını hem de kamu kurum ve kuruluşları için beklenen verimliliği sağlamadığını göstermektedir. Taşeron işçi uygulamasının tek memnun tarafı vardır o da ihale ile işi alan işverenlerdir. Belirtilen bu nedenlerle, modern kölelik olarak da adlandırılan taşeron işçilik sistemi, toplumun ivedi olarak çözüm bekleyen en önemli sorunlarından birisi haline gelmiştir.

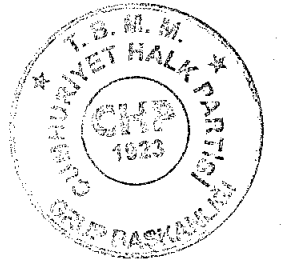
Türkiye'deki taşeron işçilerin önemli bir kısmı; sendika üyesi olamamaktadır; iş güvencesinden yoksundur; ücret güvenceleri yoktur ve zamanında ödenmemektedir; kıdem tazminatından mahrum bırakılmaktadır; yıllık ücretli izinlerini kullanamamaktadır; iş tanımları net olmadığı için her türlü işte çalıştırılmaktadır.

Çağdaş iş hukukunun amacı çalışanların haklarını korumak ve geliştirmektir. Çalışma hayatının yapısal bir sorunu hâline geldiği ve her geçen gün daha da derinleştiği bilinen taşeron işçilik sisteminin, mevcut düzenlemeler ve politikalarla çözülmesi mümkün olmadığından yeni bir yasal düzenleme yapılması kaçınılmaz hale gelmiştir. Bu bağlamda taşeron işçilerin yasal haklarının güvence altına alınarak korunması için işbu kanun teklifi hazırlanmıştır.

Kanun teklifiyle mağdur işçilerin çalıştıkları kamu kurum ve kuruluşlarının kadrolarına geçirilerek mağduriyetlerinin giderilmesi ve kamuda verimliliğin artırılması amaçlanmıştır. Bu doğrultuda, 4734 sayılı Kamu ihale Kanunu veya diğer kanun hükümleri



çerçevesinde, hizmet alımı için yapılan sözleşmeler gereğince, yüklenici firmalar aracılığıyla, bir kanunla veya kanunun verdiği yetkiye dayanılarak kurulan kamu kurum ve kuruluşları ile bunların doğrudan veya dolaylı olarak sermayesinin en az yüzde ellisine sahip oldukları ortaklıklarda, çalıştırılan taşeron işçilerden, işçiler tarafından yapılması gereken işlerde çalıştırılanların sürekli işçi kadrolarına, diğerlerinin ise sözleşmeli personel pozisyonlarına geçirilmesi öngörülmektedir. Ayrıca kanun teklifiyle taşeron firmalarca kamu kurum ve kuruluşlarında çalıştırılan işçilerin kadroya alınmasını yasaklayan düzenlemeler de yürürlükten kaldırılmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

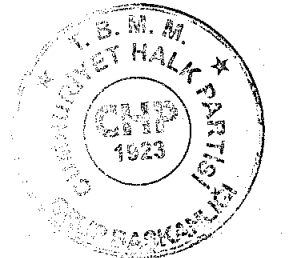
MADDE 1- Kamu kurum ve kuruluşları ile bunların ortaklıklarının, hizmet alımı için yaptıkları sözleşmeler kapsamında yükleniciler aracılığıyla istihdam edilen taşeron işçiler asıl işveren olan kamu kurum ve kuruluşlarının kadrolarına atanmaktadır.

MADDE 2- Taşeron işçilerin kamu kurum ve kuruluşlarının kadrolarına atanmalarını engelleyen hükümlerin yürürlükten kaldırılmaktadır.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

Selina 7



**KAMU KURUM VE KURULUŞLARINDA TAŞERON FİRMALAR
ARACILIĞIYLA İSTİHDAM EDİLENLERİN SÜREKLİ İŞÇİ KADROLARINA
GEÇİRİLMESİ İLE BAZI KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki geçici 42 nci madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 42- Bu Kanunun kapsamında olan genel bütçeye dahil kamu idareleri, özel bütçeli idareler, sosyal güvenlik kurumları, düzenleyici ve denetleyici kurumlar ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı idareler ve kurdukları veya üye oldukları mahallî idare birlikleri (köylere hizmet götürme birlikleri hariç), müessese, işletme (Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş olan şirketler hariç) ve bağlı kuruluşlarında, kanunlarla kurulan fonlar ve kefalet sandıklarında, özel kanunlarla kurulan kuruluş ve teşekküller ile hizmetlerini genel bütçenin transfer tertiplerinden yardım alarak yürüten kamu kurum ve kuruluşlarında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu veya diğer mevzuat hükümlerine göre hizmet satın alınması suretiyle yürütülen (personel taşıma işleri hariç) işlerde; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihin 90 gün öncesine kadar 2015 yılında fiilen en az 90 gün çalışanlardan, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 90 gün içinde çalıştıkları kurumlara yazılı olarak başvuranlar; Sosyal Güvenlik Kurumu kayıtları ile eğitim durumları ve hizmet sözleşmelerindeki pozisyonları esas alınarak, bu Kanunun 36 ncı maddesindeki Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri ile Yardımcı Hizmetler Sınıfına, bunlardan belediye zabıtası, itfaiye eri ve bunların yardımcıları olarak çalışanlar ise Genel İdare Hizmetleri sınıfına başkaca bir işleme gerek kalmaksızın ve kadro şartı aranmaksızın atanırlar.

Bunların eğitim durumları itibariyle atanabilecekleri memuriyete giriş derece ve kademelerine, bu Kanuna tabi kurum ve kuruluşlarda hizmet alımı suretiyle geçirdikleri sürenin her yılı bir kademe ve her üç yılı bir derece sayılmak ve yükselebilecekleri derece ve kademeleri geçmemek suretiyle eklenerek intibakları yapılır.

Bunların atandıkları tarihten itibaren maaşları, intibaklarının yapıldığı derece ve kademe üzerinden ödenir ve hizmet alımı suretiyle geçirdikleri sürelerle ilişkin olarak fark ödemesi yapılmaz.

Ataması yapılanların kadrolarına ilişkin bilgiler kurumlarınca 90 gün içerisinde Devlet Personel Başkanlığına bildirilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili bölümüne kurumlar itibariyle eklenir.”



MADDE 2- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki geçici 43 ncü madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 43- Bu Kanunun kapsamında olan genel bütçeye dahil kamu idareleri, özel bütçeli idareler, sosyal güvenlik kurumları, düzenleyici ve denetleyici kurumlar ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı idareler ve kurdukları veya üye oldukları mahallî idare birlikleri (köylere hizmet götürme birlikleri hariç), müessese, işletme (Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş olan şirketler hariç) ve bağlı kuruluşlarında, kanunlarla kurulan fonlar ve kefalet sandıklarında, özel kanunlarla kurulan kuruluş ve teşekküller ile hizmetlerini genel bütçenin transfer tertiplerinden yardım alarak yürüten kamu kurum ve kuruluşlarında, 2014 yılı içerisinde usulüne uygun olarak vizesi yapılmış geçici iş pozisyonlarında toplam 6 ay veya daha fazla süreyle çalışan ya da 2013 veya 2014 yıllarında aynı şartlarda çalışıp da askerlik, doğum veya sağlık kurulu raporuyla belgelendirilen sağlık sorunları nedeniyle iş sözleşmeleri askıda kalanlar dahil geçici işçilerden; şantiye, atölye, tesis, park, bahçe, çiftlik, arazi gibi işçi istihdamının zorunlu olduğu yerlerde işçiler eliyle gördürülmesi gereken işlerde fiilen çalışanlar, bu Kanunun 4 üncü maddesinin (D) fıkrası uyarınca sürekli işçi kadrolarına; kapsama dahil kamu kurum ve kuruluşlarında fiilen genel idare esaslarına göre asli ve sürekli kamu hizmetlerinin yürütülmesinde çalışanlar ise bu Kanunun 4 üncü maddesinin (A) fıkrası uyarınca memur kadrolarına başkaca bir işleme gerek kalmaksızın ve kadro şartı aranmaksızın bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 90 gün içinde atanırlar.

Sürekli işçi kadrolarına atananlara toplu iş sözleşmesi yapılıncaya kadar, mevcut ücretlerine 2015 yılı ve sonraki yıllarda toplu iş sözleşmeleri ile belirlenecek genel ücret artışı uygulanır.

Memur kadrolarına atanacaklardan fiilen yönetim, icra, büro ve benzeri işleri yapanlar, Bu Kanunun 36 ncı maddesindeki Genel İdare Hizmetleri Sınıfına; fiilen her türlü yazı ve dosya dağıtma ve toplama, müracaat sahiplerini karşılama ve yol gösterme, hizmet yerlerini temizleme, aydınlatma ve ısıtma işleri ile tedavi kurumlarında hastaların ve hastanelerin temizliği ve basit bakımı ile ilgili hizmetleri yapan veya kurumlarda koruma ve muhafaza hizmetleri gibi ana hizmetlere yardımcı mahiyetteki görevler ile kurumun özel bünyesine göre bu ve benzeri mahiyette işleri yapanlar Yardımcı Hizmetler Sınıfına; en az lise derecesinde mesleki teknik okullardan mezun olanlar, mesleki unvanlarıyla Teknik Hizmetler Sınıfına atanırlar.

Memur kadrolarına atananların eğitim durumları itibariyle atanabilecekleri memuriyete giriş derece ve kademelerine, bu Kanuna tabi kurum ve kuruluşlarda geçici işçiler



pozisyonlarında geçirdikleri sürenin her yılı bir kademe ve her üç yılı bir derece sayılmak ve yükselebilecekleri derece ve kademeleri geçmemek suretiyle eklenerek intibakları yapılır. Bunların atandıkları tarihten itibaren maaşları, intibaklarının yapıldığı derece ve kademe üzerinden ödenir ve geçici işçi statüsünde geçirdikleri sürelerle ilişkin olarak fark ödemesi yapılmaz.

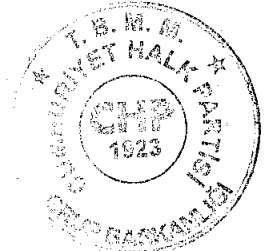
Sürekli işçi veya memur kadrolarına atanacaklar için öncelikle ilgili idare, kurum ve kuruluşların mevcut boş işçi veya memur kadroları kullanılır. Sürekli işçi kadrolarının yetmemesi halinde ataması yapılan kadrolara ilişkin bilgiler 90 gün içinde Maliye Bakanlığına bildirilerek ilgili mevzuat hükümlerine göre sürekli işçi kadroları vize edilir; memur kadrolarının yetmemesi halinde ataması yapılan kadrolara ilişkin bilgiler ilgili idare, kurum veya kuruluşlarca 90 gün içerisinde Devlet Personel Başkanlığına bildirilerek 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgili bölümüne kurumlar itibariyle eklenir.

Bu maddenin uygulanmasında ortaya çıkacak sorunları çözmeye Devlet Personel Başkanlığı yetkilidir.”

MADDE 3- 8.6.1984 tarihli ve 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin “İstihdam Şekilleri” başlıklı mülga 42 nci maddesi aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

“**MADDE 42-** Kamu iktisadî teşebbüsleri, müessese ve bağlı ortaklıkları (iştirakler hariç) ile 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun çerçevesinde özelleştirme kapsamında veya programında bulunanlardan sermayesinin % 50'sinden fazlası kamuya ait kuruluşların; ana faaliyet alanına giren işleri, rödovans sözleşmesi, kiralama sözleşmesi, hizmet satın alınması ve benzeri yollarla yüklenici veya alt yükleniciler eliyle yürütülemez; bu amaçla ihaleye çıkılamaz, sözleşme yapılamaz, ödemede bulunulamaz, gelir elde edilemez. Buna ilişkin olarak yapılan sözleşmeler hükümsüzdür. Diğer kanunların bu maddeye aykırı hükümleri uygulanmaz.”

MADDE 4- 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin “Personel İhtiyacı” başlıklı mülga 43 ncü maddesi madde başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.



“İşçi İhtiyacının Karşlanması

MADDE 43- Kamu İktisadî Teşebbüsleri, müessese ve bağlı ortaklıkları (iştirakler hariç) ile 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun çerçevesinde özelleştirme kapsamında veya programında bulunanlardan sermayesinin % 50'sinden fazlası kamuya ait kuruluşların ana faaliyet alanlarında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu veya diğer mevzuat hükümlerine göre hizmet satın alınması, rödovans sözleşmesi, kiralama sözleşmesi veya benzeri yollarla yüklenici veya alt yükleniciler aracılığıyla yürütülen işlerde; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihin 90 gün öncesine kadar 2015 yılında fiilen en az 90 gün çalışanlardan, bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 90 gün içinde çalıştıkları kurumlara yazılı olarak başvuranlar; Sosyal Güvenlik Kurumu kayıtları ile pozisyonları esas alınarak ilgili Kamu İktisadi Teşebbüsü, müessese ve bağlı ortaklıklarının veya özelleştirme kapsamında veya programında bulunanlardan sermayesinin % 50'sinden fazlası kamuya ait kuruluşların sürekli işçi kadrolarına başkaca bir işleme gerek kalmaksızın atanırlar.

Sürekli işçi kadrolarına atanacak işçiler için öncelikli olarak ilgili Kamu İktisadi Teşebbüsü, müessese ve bağlı ortaklıklarının veya özelleştirme kapsamında veya programında bulunanlardan sermayesinin % 50'sinden fazlası kamuya ait kuruluşların mevcut boş sürekli işçi kadroları kullanılır. Sürekli işçi kadrolarının yeterli olmaması hâlinde, ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde bunlar için sürekli işçi kadroları vize edilir.

Sürekli işçi kadrolarına atanarlara toplu iş sözleşmesi yapılmıca kadar, mevcut ücretlerine 2015 yılı ve sonraki yıllarda toplu iş sözleşmeleri ile belirlenecek genel ücret artışı uygulanır.”

MADDE 5- a) 4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinin sekizinci ve dokuzuncu fıkraları,

b) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 36 ncı maddesinin; “III - SAĞLIK HİZMETLERİ VE YARDIMCI SAĞLIK HİZMETLERİ SINIFI” başlıklı kısmının son cümlesi ile “VIII - YARDIMCI HİZMETLER SINIFI” başlıklı kısmının ikinci fıkrası, Yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 6- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

