

<b>MİLLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ</b> <b>T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI</b>
Tarih: 26.11.2018
Sayı: 2018/3106



Erhan USTA  
MHP Samsun Milletvekili

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

“ 3621 Sayılı Kıyı Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi”  
ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 23/11/2018

Erhan USTA  
Samsun Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sanayi, Ticaret, Enerji Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji
Esas Komisyon	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Tarih :	03 Aralık 2018
	Esas No: 2/11/08

TBMM  
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİGE

26 Kasım 2018

Numara:

**TBMM  
GELEN EVRAK**

26 Kasım 2018

No: 388707

EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

## GENEL GEREKÇE

Dünyada endüstrileşmeye ilişkin iyi uygulamalar incelendiğinde, aynı sektörde faaliyet gösteren, yatay/dikey bağlantılı işletmelerin ve destekleyici kurumsal yapıların (üniversiteler, odalar, sektörel örgütler, ilgili kamu kurumları gibi) belirli bir coğrafi bölgede yoğunlaşarak kümelendiği görülmektedir. Tüm paydaşların ortak stratejiler doğrultusunda oluşturulmuş bir altyapı üzerinde, eşit temsil ve ortak akılla yönettiği kümelenme çalışmalarında hedef ortaklaşa rekabetle sektördeki pazar payını arttırmaktır.

Kümelenme, ortak sorun ve ihtiyaçların belirlenmesi, ortak sorunların çözümüne yönelik projeler ve lobi faaliyetleri, maliyetlerin paylaşımı, personel niteliklerinin geliştirilmesi, inovasyon kapasitesinde ve ticaret hacminde artış, yeni pazarlara giriş konularında KOBİ'lere avantaj sağlamaktadır. Üniversiteler ise sanayi ihtiyaçlarının tespiti ve bu tespitler doğrultusunda konumlanma, teknoloji transferi, uygulamalı ar-ge, ihtisaslaşmış eğitim gibi konularda daha hızlı yol almaktadır. Rekabetçi sektörlerin desteklenmesi ile kısıtlı kaynakların etkin kullanılması, bölgesel cazibe alanlarının oluşması, bölgesel ihtisaslaşma, kamu, sanayi ve üniversite arasında iletişim ve koordinasyon sağlamak anlamında ülkeye çok şey kazandırmaktadır.

Medikal sektörü, yaşlanan nüfusla orantılı olarak dünyada hızlı büyüyen sektördür. Dünyada ticaret hacmi 300 Milyar \$'a ulaşmıştır. Ne yazık ki, Türkiye'nin bu sektördeki payı yok denecek kadar azdır. Bu sektörde yeterli yerli üretimin olmaması sebebiyle ülkemiz ciddi ölçüde cari açık vermektedir. Örneğin, ülkemiz tıbbi cihaz pazarının 8 Milyar \$'a ulaştığı ancak bunun sadece %10'luk bir kısmının yerli üretimle karşılandığı tahmin edilmektedir. Bu Kanun Teklifiyle amaçlanan yapının kurulması durumunda, ülkemiz sadece kendi ihtiyaçlarını kendi üretimiyle karşılamayacak ciddi bir ihracat potansiyeline de kavuşacaktır. Bu da net göç veren ve gelir seviyesi düşük olan bölgemiz için önemli bir gelir ve istihdam imkânı sunacaktır.

Ülkemizde ilaç, kozmetik, tıbbi malzeme ve cihaz üretim faaliyetlerine destek verilmesi son derece önemli bir gerekliliktir. Samsun ilimiz, tıbbi malzeme ve sağlık sektöründe üretim yapan 40 yıllık tecrübeye sahip şirketlere ev sahipliği yapmaktadır. Bu şirketlerin temsilcileri, 2011 yılında Samsun Medikal Sanayi Kümelenme Derneğini kurmuşlar, işbirliği içerisinde çalışarak kümelemenin avantajlarından yararlanmak istemişler fakat Devletten gereken desteği görememişlerdir. Henüz fiziki mekân için bir arazi tahsisi yapılmamıştır.

Bu Kanun Teklifiyle Samsun kıyı şeridinde bir ileri teknoloji endüstri bölgesi kurulması amaçlanmaktadır. Son dönemde yapılan kanuni düzenlemelerle Trabzon, Rize ve Zonguldak illerinde kıyı şeridinde endüstri bölgeleri kurulması imkânı getirilmiştir. Samsun da bu illerle benzer coğrafi özelliklere sahip olmasına rağmen bu imkândan faydalanamamaktadır.

Ülkemizde çok sayıda endüstri bölgesi vardır ve bunların çok verimli çalıştığını iddia etmek son derece zordur. Bu Kanun Teklifiyle sıradan bir endüstri bölgesi kurulması amaçlanmamakta, tematik ileri teknoloji merkezi kurulması öngörülmektedir. Bu haliyle bu endüstri bölgesi Türkiye’de bir ilk olacaktır.

Aslında bu proje fikri sadece Samsun’un veya Karadeniz bölgesinin kalkınmasına hizmet etmeyecek bütün Türkiye için söz konusu olan bir eksikliği giderecektir. Bu yönüyle bu bir Türkiye projesidir. Bu iş için Samsun’un tercih edilmesinin temel nedeni tıbbi alet üretimine ilişkin Samsun’daki bilgi birikimi ve mevcut üretim tesisleridir. Ayrıca, iki üniversite ve beşeri sermayesinin yanı sıra Samsun’un coğrafi konumu ve denizyolu, havayolu, karayolu ve demiryolu ulaşım imkânları büyük bir avantaj sunmaktadır.

Burada amaç, bilgi ve teknoloji üretilerek Samsun’daki üretimin çok daha ileri teknoloji ve katma değer seviyesine ulaştırılmasıdır. MR, tomografi vb cihazlarının üretilmesini de kapsayacak bir üretim bölgesi kurulabilecektir. Ortak laboratuvar, AR-GE merkezleri, depolama imkânları ve hammadde alımları mümkün olabilecektir. Tanıtım ve pazarlama konusundaki yetersizliklere ortak çözümler bulunabilecektir. Bu yönüyle firmalar ciddi bir rekabet imkânına kavuşacaklardır.

Kanun Teklifi metninde bu bölgede yatırım yapacak yerli ve yabancı firmaların asgari olarak stratejik yatırım teşviklerinden yararlanması öngörülmektedir. Tematik bir endüstri bölgesi olması nedeniyle buradaki yatırımlar çok özel teşviklerden de yararlandırılabilir.

Kanun Teklifiyle ortaya konulan fikir Onuncu Kalkınma Planında ve ekindeki dönüşüm programlarında yer alan amaç, politika ve hedeflere hizmet eder niteliktedir.

Samsun ilimiz, coğrafi konumu ve özellikleri itibariyle limanı, otoyolları, demiryolları açısından son derece elverişli ve avantajlı bir konuma sahiptir. Bu kanun teklifi ile Samsun ilinde, stratejik yatırım teşviklerinden yararlanan medikal, biyomedikal ve tıbbi cihaz ileri teknolojik endüstri bölgelerinin yapılabilmesi amaçlanmaktadır.

## **MADDE GEREKÇELERİ**

**MADDE-1** Samsun ilinde, 9/1/2002 tarihli ve 4737 sayılı Endüstri Bölgeleri Kanununa göre kurulan, işletilen ve yatırımları asgari olarak 'stratejik yatırım teşvikleri'nden yararlanan medikal, biyomedikal ve tıbbi cihaz ileri teknolojik endüstri bölgelerinin yapılabilir olması düzenlenmiştir.

**MADDE-2** Yürürlük maddesidir.

**MADDE-3** Yürütme maddesidir.

**3621 SAYILI KIYI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
KANUN TEKLİFİ**

**MADDE-1** 04/04/1986 tarihli 3621 Sayılı Kıyı Kanununun 6 ncı maddesinin dördüncü fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

“f) Samsun ilinde, 9/1/2002 tarihli ve 4737 sayılı Endüstri Bölgeleri Kanununa göre kurulan, işletilen ve yatırımları asgari olarak ‘stratejik yatırım teşvikleri’nden yararlanan medikal, biyomedikal ve tıbbi cihaz ileri teknolojik endüstri bölgeleri,”

**MADDE-2** Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE-3** Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.