



T.B.M.M.  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih : 27 Şubat 2019  
Sayı : 608

## TÜRIYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

22/1/2009 tarihli ve 5834 sayılı Karşılıksız Çek ve Protestolu Senetler ile Kredi ve Kredi Kartları Borçlarına İlişkin Kayıtların Dikkate Alınmaması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve Gerekçesi ekte sunulmaktadır.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Kadim Durmaz

Tokat Milletvekili

TBMM İdare Amiri

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	
Esas Komisyon	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar Bilgi ve Teknoloji
Tarih :	19 Nisan 2019
	Esas No: 2/1745



YEREL YEREL YEREL  
YEREL YEREL YEREL  
YEREL YEREL YEREL  
YEREL YEREL YEREL

TBMM  
KANUNLAR VE KARARLAR BŞK.LİĞİ  
28 Şubat 2019  
Numara:

TBMM  
GELEN EVRAK  
28 Şubat 2019  
No: 436157  
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

## GEREKÇE

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 17. Maddesi gereğince herkes, yaşama, maddî ve manevî varlığını koruma ve geliştirme hakkına sahiptir. İşyeri açma, üretime katılma, servete ve mal varlığına sahip olma ve bu iş yerlerinin korunması ve kişinin maddi ve manevi haklarının korunması devletin en temel görevidir. Bu açıdan bakıldığında küçük ve orta büyüklükteki işletmeler ve çiftçiler devlet tarafından desteklenmeli ve korunmalıdır.

Bugün "Çiftçi Kayıt Sistemi"ne kayıtlı yaklaşık 2 milyonu geçen çiftçilerimiz ve yine sayısı 1 milyon 763 bini bulan esnaf ve sanatkârlarımız, ülke ekonomisinin bel kemiğini oluşturmakta; üretime, istihdama ve ticarete büyük katkılar sunmaktadır.

Türk lirasının hızla değer kaybetmesi, dövizdeki dalgalanmalar, artan enflasyon ve maliyet artışları; çiftçiyi, esnafı ve küçük işletmeleri üretmez hale getirmiştir. Çiftçisi ve esnafı üretemeyen bir ekonomide ekonomik kriz ve dışa bağımlılık kaçınılmazdır.

KOBİ'lerin ve çiftçilerin öncelikli sorunu öz kaynak yetersizliği ve kredi teminindeki güçlüklerden oluşan finansal sorunlardır. Yapısal, yönetim, üretim ve yeni teknolojilere uyum sorunları, düşük kapasiteyle çalışma, tedarik ve stoklama, bilgi desteği ve teknik yardım, taban fiyatları, pazarlama ve rekabet, yeni yatırım yapamama, Gümrük Birliği'ne uyum, yasal düzenlemelerde yetersizlik ve bürokratik engeller gibi sorunlar da esnafın ve çiftçinin yaşadığı diğer problemlerdir.

Plansızca desteklenen AVM'ler küçük esnafı bitme noktasına getirmiştir. Son 2 yılda 176 bin esnaf kepenk kapatmasına neden olmuştur. Son 5 yılda ise türlü sebeplerle yaklaşık 516 bin esnaf iflas etmiştir.

İcralık olan KOBİ'lerin sayısı 2018 sonunda 338.515'e ulaşmıştır.

Küçük işletmelerin batık kredi miktarı bir yılda yüzde 66 oranında yükselmiştir.

Esnafın kooperatif aracılığıyla kullandığı borç miktarı 1 yılda yüzde 44 artmıştır.

Türkiye Esnaf ve Sanatkârları Konfederasyonu (TESK) verilerine göre;

2018 yılının ilk iki ayında 20.308 esnaf iflas etmiştir.

2002 yılında çiftçinin kullandığı banka kredisi 4 milyar TL iken 2018 yılında bu rakam 101 milyara yükselmiştir.

2018 yılında çiftçinin kullandığı banka kredisi tarımsal destekleme ödemelerinin yedi katına ulaşmıştır.

Rekabet edemeyen, ürününü satamayan, üretmez hale gelen KOBİ'lerin ve çiftçilerin ayakta kalabilmesi için ciddi yapısal önlemlerin alınması gerekmektedir.



Rekabet edemeyen, ürününü satamayan, üretemez hale gelen KOBİ'lerin ve çiftçinin ayakta kalabilmesi için ciddi yapısal önlemlerin alınması gerekmektedir.

Ülkemizin nüfusu 82 milyon seviyesine çıkmışken esnaf ve sanatkârın sayısının azalması ve esnafın ve çiftçinin ciddi bir borç yüküne sahip olması, açık bir ekonomik krizin ve üretimsizliğin en temel göstergesidir.

Ekonomik krizden en çok etkilenen kesim olarak çiftçinin ve esnafın borçlarının yeniden yapılandırılması ve desteklenmesi çok önemli bir gerekliliktir. 2017 Ocak ayında 1/796 esas numaralı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısında görüşülerek çıkartılan "Sicil Affi" düzenlemesi ne yazık ki çiftçiye ve küçük ölçekli esnafa rahat bir nefes aldırnamıştır. Kanun düzenlemesinde bankaları zorunlu bırakıcı bir ibare bulunmadığından "Sicil Affi" uygulamada keyfiliğe sebep olmuştur. Kredilerini ödemekte zorlanan, bankanın icra takibinde olan, ödemeleri nedeniyle kara listeye alınan esnafa ve çiftçiye borç yapılandırması uygulanmamıştır. 12,5 milyon kişiye müjde olarak sunulan sicil affi düzenlemesi eşitlik ilkesine aykırıdır. Bu nedenle kanun metninin yeniden düzenlenmesi ve bankaların borçlu çiftçi ve esnafa yapılandırma fırsatını zorunlu olarak tanınması gerekmektedir. Bankaların sicil affi konusunda zorunlu tutulması keyfi uygulamalara son vererek çiftçiye ve esnafa gerekli desteği sağlayacak niteliktedir.

Bu kanun teklifinde " Sicil Affi "düzenlemesini uygulamada keyfilikten kurtararak, daha çok kişinin yararlanması, mağdur esnaf ve çiftçinin mağduriyetinin giderilmesi amaçlanmıştır.



## MADDE GEREKÇELERİ

**MADDE 1-** 22/1/2009 tarihli ve 5834 sayılı Karşılıksız Çek ve Protestolu Senetler ile Kredi ve Kredi Kartları Borçlarına İlişkin Kayıtların Dikkate Alınmaması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifine yapılan düzenleme ile “ Sicil Affı ”düzenlemesini uygulamada keyfilikten kurtararak, daha çok kişinin yararlanması, mağdur esnaf ve çiftçinin mağduriyetinin giderilmesi amaçlanmıştır.

12,5 milyon kişiye müjde olarak sunulan sicil affı düzenlemesi eşitlik ilkesine aykırıdır. Bu nedenle kanun metninin yeniden düzenlenmesi ve bankaların borçlu çiftçi ve esnafa yapılandırma fırsatını zorunlu olarak tanınması gerekmektedir. Bankaların sicil affı konusunda zorunlu tutulması keyfi uygulamalara son vererek çiftçiye ve esnafa gerekli desteği sağlayacak niteliktedir.

**MADDE 2-** Yürürlük maddesidir.

**MADDE 3-** Yürütme maddesidir.



**5834 SAYILI KARŞILIKSIZ ÇEK VE PROTESTOLU SENETLER İLE KREDİ VE  
KREDİ KARTLARI BORÇLARINA İLİŞKİN KAYITLARIN DİKKATE  
ALINMAMASI HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR  
KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 22/1/2009 tarihli ve 5834 sayılı Karşılıksız Çek ve Protestolu Senetler ile Kredi ve Kredi Kartları Borçlarına İlişkin Kayıtların Dikkate Alınmaması Hakkında Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

**“GEÇİCİ MADDE 2- (1)** Anapara ve/veya taksit ödeme tarihi bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce olup da; kullandığı nakdî ve gayri nakdî kredilerinin anapara, faiz ve/veya ferilerine ilişkin ödemelerini aksatan gerçek ve tüzel kişilerin, ticari faaliyette bulunan ve bulunmayan gerçek kişilerin, KOBİ ve kredi müşterilerinin karşılıksız çıkan çek, protesto edilmiş senet, kredi kartı ve diğer kredi borçlarına ilişkin 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununun ek 1 inci maddesi hükmü uyarınca kurulan Türkiye Bankalar Birliği Risk Merkezi nezdinde tutulan kayıtları; söz konusu borçların ödenmesi geciken kısmının bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde tamamının ödenmesi veya yeniden yapılandırılması halinde, bu kişilerle yapılan finansal işlemlerde kredi kuruluşları ve finansal kuruluşlar tarafından dikkate alınmaz.

(2) Kredi kuruluşları ve finansal kuruluşların birinci fıkra hükmü uyarınca mevcut kredileri yeniden yapılandırması veya yeni kredi kullandırması, bu kuruluşlara hukuki ve cezai sorumluluk doğurmaz.

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3-** Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

